

Respuesta intersectorial a la mortalidad por enfermedades crónicas no transmisibles en adultos en la Zona Norte de Bogotá

Autora:

Laura Rivera

1. Introducción

Las Enfermedades Crónicas No Transmisibles (ECNT) son la principal causa de muerte a nivel mundial (71 %) y aumentaron en Bogotá entre 2019 y 2021. Las localidades de la Zona Norte (Usaquén, Suba, Chapinero, Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo), Barrios Unidos (en 2020 y 2022) y Engativá (en 2021) superaron la línea base distrital de mortalidad, tendencia que continuó en 2024.

Esta investigación se enfoca en la población adulta (29 a 59 años) de la Zona Norte, seleccionada por su alta representatividad demográfica (46,4 % de los habitantes son adultos) y por el incremento de la mortalidad por ECNT en 2024 en el grupo de 55 a 59 años (137,2 por 100 000 habitantes). El estudio tiene como objetivo analizar los determinantes sociales asociados a las ECNT en adultos de la Zona Norte y la respuesta intersectorial desarrollada para su abordaje, entendida como la articulación entre sectores públicos,

privados y comunitarios para enfrentar problemáticas complejas en salud y reducir las desigualdades sociales.

2. Metodología

Se realizó un estudio mixto de tipo descriptivo. La fase cualitativa incluyó entrevistas semiestructuradas con actores institucionales, académicos y profesionales de salud, y un grupo focal. Se complementó con la revisión de derechos de petición enviados a diferentes secretarías gubernamentales para conocer las respuestas sectoriales y el análisis de compromisos intersectoriales de la Subred Norte (2023–2024), enfocado en los relacionados con los determinantes sociales identificados en la literatura y las entrevistas. En la fase cuantitativa se analizaron tasas ajustadas de mortalidad por ECNT (respiratorias, diabetes, cerebrovasculares y neoplasias malignas) con base en los datos del Registro único de afiliados (RUAF) ND 2024, considerando variables sociodemográficas como edad, sexo, nivel educativo y régimen de afiliación.

3. Resultados

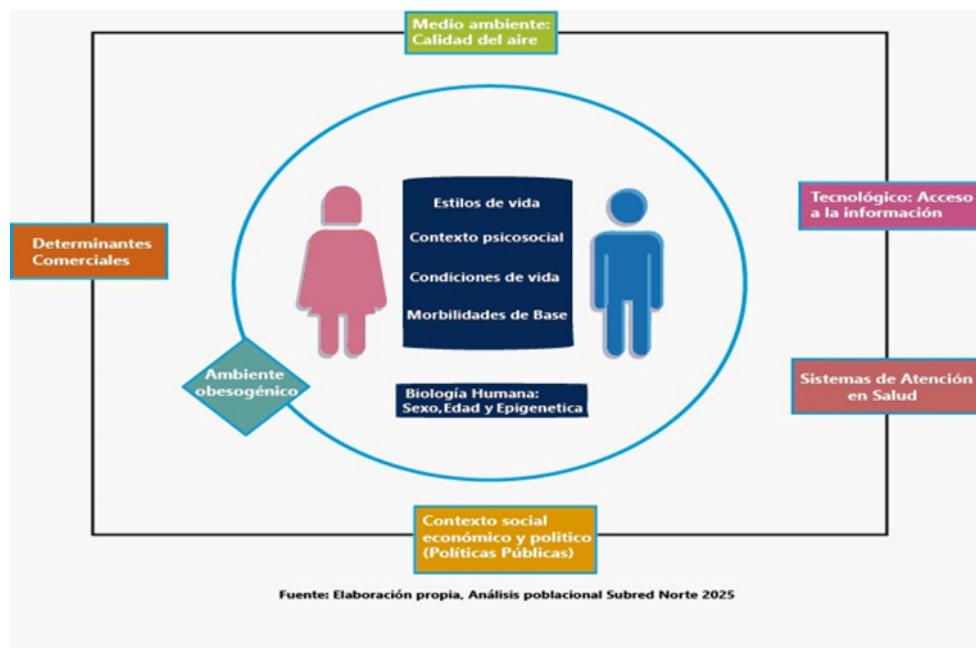
En 2024 la mortalidad por ECNT en la Zona Norte fue mayor en mujeres (53 %), principalmente entre personas con nivel profesional (22,1 %) y afiliadas al régimen contributivo (70,2 %). Las principales causas de muerte fueron los tumores malignos, especialmente de mama, estómago y cuello uterino, seguidos por las enfermedades cerebrovasculares.

Tabla 1. Tasas de mortalidad por condiciones crónicas en adultos de las localidades de la zona norte año 2024 por causa de defunción

causas	Usaquén	Chapinero	Engativá	Suba	Barrios unidos	Teusaquillo	Total
Enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores	2	0	3	8	0	0	13
Tasa de mortalidad	0,8	0,0	0,8	1,4	0,0	0,0	0,9
Diabetes	10	0	15	12	0	1	38
Tasa de mortalidad	3,8	0,0	4,1	2,1	0,0	1,3	2,6
Enfermedades cerebrovasculares	32	15	67	99	12	11	236
Tasa de mortalidad	12,2	17,0	18,4	17,2	17,1	13,9	16,4
Tumores (Neoplasias) malignos	60	17	1,27	167	16	24	411
Tasa de mortalidad	22,9	19,3	34,9	29,1	22,7	30,4	28,6

Fuente: Base de datos SDS y aplicativo Web RUAF_ND, Sistema de Estadísticas Vitales SDS datos PRELIMINARES (corte 07-01-2025 ajustado 15-01-2025).

La siguiente imagen resume los **determinantes asociados** a ECNT



Los **determinantes estructurales** de las ECNT se relacionan con factores sociales, económicos, educativos, comerciales y ambientales. Aunque Bogotá cuenta con una amplia oferta de servicios de salud, persisten barreras en el acceso y la continuidad de los tratamientos. La educación influye en los hábitos preventivos, mientras que la alta disponibilidad de alimentos ultraprocesados y la contaminación atmosférica (PM_{2.5}, PM₁₀), junto con la presencia de asbestos, incrementan los riesgos respiratorios, cardiovasculares y oncológicos [1-3].

La **respuesta intersectorial** se desarrolla principalmente a través de la Política de y para la Adultez (29-59 años), articulada con las políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y para las Familias. En el ámbito educativo destacan programas como **Talento Capital en Formación** y las estrategias de educación flexible (EPJA), vinculadas con las manzanas del cuidado. Frente a los determinantes comerciales, se han impulsado acciones locales sobre etiquetado de alimentos con participación del ICBF y el Jardín Botánico. En materia ambiental, la Comisión Interinstitucional de Educación Ambiental (CIDEA) coordina acciones distritales como la Semana Ambiental, el Día Sin Carro y proyectos de control de contaminación y gestión del asbestos.

Los **determinantes intermedios** evidencian desigualdades laborales y de vivienda en la zona

norte de Bogotá. Mientras Chapinero y Usaquén concentran empleos formales, Suba y Engativá registran altos niveles de informalidad, desempleo y déficits habitacionales, lo que, junto con factores como el estrés y la exposición a contaminantes o agentes carcinógenos, incrementa el riesgo de ECNT [1,4].

La respuesta intersectorial incluye acciones de la Secretaría de Desarrollo Económico para promover la certificación de competencias, generación de ingresos y apoyo a trabajadores informales; la implementación del Sistema de Vigilancia Epidemiológica de Cáncer Ocupacional (SIVECAO) por parte del Ministerio de Trabajo y el Instituto Nacional de Cancerología, y el seguimiento de subsidios de vivienda VIS y VIP, junto con programas de educación e inclusión financiera liderados por la Secretaría Distrital del Hábitat.

Los **determinantes proximales** se relacionan con hábitos poco saludables tales como mala alimentación, sedentarismo, consumo de alcohol, tabaco y sustancias psicoactivas. La falta de recursos limita el acceso a alimentos saludables, mientras la amplia oferta de ultraprocesados incrementa el riesgo de obesidad, hipertensión, cáncer y otras ECNT. En 2023 Suba y Engativá registraron mayor consumo de alcohol, y el tabaquismo superó el promedio distrital en Engativá, Barrios Unidos y Teusaquillo, donde también se evidenció alto sedentarismo [5,6].

La respuesta intersectorial para promover hábitos saludables se enmarca en el Plan Estratégico y Operativo para el Abordaje Integral de Condiciones Crónicas (2020–2030), liderado por varias entidades distritales. A nivel local, entre 2023 y 2024 se establecieron 54 compromisos intersectoriales en la zona norte, principalmente dentro de la Política de y para la Adulterz y la de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Participaron 26 actores (entre ellos la Secretaría de Integración Social, la Secretaría de la Mujer, el IDRD, el ICBF, universidades y alcaldías locales) mediante ferias, jornadas, capacitaciones y programas comunitarios. La mayoría de las acciones intersectoriales fueron puntuales y de corta duración y se han desarrollado a nivel de información y cooperación.

Se identificaron dificultades para planear intervenciones articuladas debido a factores propios de cada entidad como la capacidad presupuestal, la disponibilidad de personal con poder de decisión, la inestabilidad en la contratación y la alta rotación de personal; a esto se suma la falta de visión compartida, ausencia de un liderazgo articulador o de establecimiento de compromisos intersectoriales y de generación de documentos o productos que permitan sistematizar las experiencias locales y dar trazabilidad a las acciones.

4. Conclusiones

Las ECNT en la Zona Norte de Bogotá constituyen un problema en aumento asociado a determinantes sociales, económicos, comerciales y conductuales. La respuesta intersectorial ha incluido acciones a nivel de información y cooperación entre entidades públicas y privadas; sin embargo, persisten limitaciones para la articulación efectiva, derivadas de restricciones presupuestales, falta de liderazgo, rotación de personal y ausencia de mecanismos que garanticen la continuidad y sistematización de las acciones.

Referencias

- Organización Panamericana de la Salud. Determinantes sociales de la salud. [Internet]. 2022 [consultado el 2025 04 14]. OPS: Temas. Disponible en: <https://www.paho.org/es/temas/determinantes-sociales-salud#:~:text=La%20>

Organizaci%C3%B3n Mundial%20de%20la,condiciones%20de%20la%20vida%20cotidiana%22

- VicHealth. Serie Lancet sobre determinantes comerciales de la salud – Informe resumido. [Internet]; 2023 [consultado el 2025 04 24]. Disponible en: <https://elpoderdelconsumidor.org/wp-content/uploads/2023/11/d-2311-serie-the-lancet-determinantes-comerciales-d-la-salud-lanzamiento-resumen.pdf>.
- Cesar G. Fisiopatología de los efectos en salud por contaminación del aire. Ponencia en Jornada académica salud y calidad del aire. Secretaría Distrital de Salud. Abril 2 2025; Bogotá, D. C.
- Instituto Nacional de Cancerología. Manual de agentes carcinogénicos de los grupos 1 y 2A de las IARC, de interés ocupacional para Colombia [Internet]. Instituto Nacional de Cancerología. 2006. Disponible en: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/IA/INCA/Manual-agentes-carcinogenos-2006.pdf>
- Vidal D, Chamblas I, Zavala M, Müller R, Rodríguez MC y Chávez A. Determinantes sociales en salud y estilos de vida en población adulta de concepción, Chile. Cienc. Enferm. [Internet]. 2014;20(1):61-74. Disponible en: http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0717-95532014000100006&lng=es.
- Lauby-Secretan B. Alcohol y Cáncer. Ponencia en Congreso Internacional “90 Años de Trasformación por el Control del Cáncer en Colombia”. 26-28 de febrero de 2025.
- Claro A. Políticas exitosas de reducción del consumo de alcohol en el mundo. 26-28 de febrero de 2025.